

Предвыборные «СЛЮНЫ»

Какие подарки мы получили в преддверии выборов и кто за них заплатит?

НАТАЛИЯ ТЕЛЕГИНА

Налоговые инспекторы все чаще идут на компромисс, а гражданам и вовсе прощают долги. Правительство притормозило непопулярную реформу РЖД, в ходе которой множество грузовых вагонов стало недоступно для мелких компаний. Выросли зарплаты учителей и полицейских, довольствия военных, и индексация тарифов ЖКХ отложена на полгода, до лета 2012-го. Наконец, за пару недель до декабрьских выборов в Госдуму МВД приостановило большинство проверок бизнеса. Любая избирательная кампания – традиционная пора раздачи «слонов». Но в этот раз нам устроили просто праздник какой-то. А что потом? Не ждет ли нас горькое похмелье?

КОГО ПОКУПАЮТ?

В сентябре на одной из конференций «Единой России» Владимир Путин всего за полтора часа умудрился раздать обещаний на 40 трлн рублей. Речь шла о пресловутой программе перевооружения и перевооружения флота, а также о дорожном строительстве. Новый приоритет тандема – военные. С января 2012 года их денежное довольствие увеличивается максимум втрое, пенсии – в 1,5 раза. Например, командир взвода будет получать более 50 тыс. рублей в месяц против нынешних 16–17 тыс. Щедро «проиндексированы» и зарплаты полицейских: с нового года оклад лейтенанта составит 45 тыс. рублей – вдвое больше, чем сейчас. Явно силовой акцент имеет весь бюджет на ближайшую трехлетку: в 2012 году затраты на внешнюю оборону и внутреннюю безопасность достигнут 2,3 трлн рублей, в 2014 – уже 2,6 трлн. Одновременно сокращаются расходы по таким статьям, как национальная экономика, здравоохранение, образование.

«Главным приоритетом для России становятся армия и полиция, а не инвестиции в человеческий капитал, – говорит руководитель департамента стратегического анализа компании «ФБК» Игорь Николаев. – В отсутствие реальных внешних угроз акцент на силовые расходы едва ли оправдан. Не хотелось бы, конечно, становиться свидетелями новой гонки вооружений».

Триллионы, потраченные на силовиков, явно не приводят к росту экономики и доходов бюджета. Поэтому дефицит планируется покрывать за счет наращивания госдолга. Если в следующем году мы потратим на уплату процентов 388 млрд рублей, то в 2014-м – уже 579 млрд. Это больше, чем годовые затраты на образование или здравоохранение.

Под предвыборную раздачу попали не только военные, но и другие бюджетники. С сентября текущего года примерно на 30% увеличились зарплаты учителей. ФНС тоже сделала подарок, простив налоговую задолженность граждан на 33 млрд рублей. Речь шла о мелких суммах, в среднем 1100 рублей на человека, зато под амнистию, по расчетам экспертов, попала треть электората.

Впрочем, платить за предвыборный пиар тоже придется избирателям, и, похоже, выйдет побольше, чем им «простило» правительство. После мартовских выборов будут повышаться налоги. Причем если фискальная нагрузка на бизнес в нашей стране и так слишком велика, чтобы ее наращивать, то относительно «физиков» кое-какие заделы имеются. И они уже озвучены. Самые глобальные меры – повышение пенсионного возраста, прогрессивная шкала НДФЛ или введение других дополнительных сборов с зарплаты, а также налога на недвижимость. Другие новации – мелкие, но довольно неприятные – мы ощутим на себе уже в ближайшее время. Например, с 1 января 2012 года примерно на 1,3 рубля увеличивается акциз на литр бензина. По словам экспертов, это приведет к росту

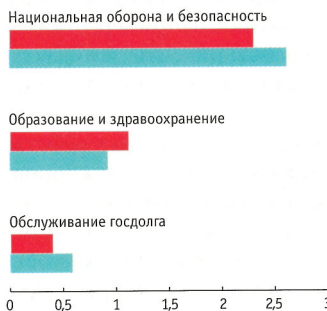


ГРОШИ-2008

Перед прошлыми президентскими выборами власть тоже раздавала «слонов», но совсем мелких и не жирных. Так, по личному распоряжению действующего президента с 1 февраля 2008 года были в 1,09 раз проиндексированы оклады все тех же военных. Еще планировалось создание «инновационной армии», но что это такое, никто, кроме Владимира Путина, не знает до сих пор. Естественно, главным «подарком» гражданам был непрерывно растущий всю путинскую восьмилетку уровень жизни. Реально располагаемые денежные доходы населения увеличились в 6,5 раз. В 2000 году почти 30% людей жили за чертой бедности, в 2008-м – только 13,4%. ВВП (в текущих ценах) на душу населения за этот период вырос с 50 до 290 тыс. рублей. Преемник Медведев получил голоса за счет успехов предыдущего президента. Однако разразившийся экономический кризис и падение нефтяных цен заставили людей задуматься, есть ли заслуга власти в их былом благополучии. В первом полугодии 2011 года уже 14,9% населения вновь оказались за чертой бедности.

Сила есть, ума не надо

Расходы на некоторые статьи бюджета, трлн руб./год 2012 / 2014



Источник: проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»

История пламенной речи

Приоритетные направления и объемы их финансирования, озвученные премьером Путиным на конференции «Единой России» 5 сентября 2011 года*, трлн руб.



*Все программы – до 2020 г.
Источник: официальный сайт председателя правительства РФ

розничной цены на 1,5–2 рубля. Потом акциз подрастет еще летом, а также в следующем году. Добавим сюда инфляцию – и цена в 35–40 рублей за литр топлива не выглядит фантастикой. Акциз на сигареты – 11 рублей за пачку – в 2013 году окажется вдвое выше, чем в 2011-м. Будет дорожать и спиртное, особенно водка.

НАДЗИРАТЕЛИ СИДЯТ БЕЗ ДЕЛА

О негласном приказе в период с 21 ноября по 4 декабря не рвировать предпринимателей – особенно крупный бизнес – газета «РБК daily» узнала из источников в полицейских структур

турах. Официальные лица не подтвердили эту информацию, а вот юрист компании «Налоговик» Сергей Варламов склонен ей верить. «Бывают периоды, когда властям нужно ослабить давление, не создавать лишней социальной напряженности, – говорит он. – Тогда они могут дать устное указание полиции снизить активность проверок бизнеса, по крайней мере видимую их часть – обыски, обследование помещений, выемки документов и т.д.»

Пауза может затянуться вплоть до президентских выборов. Но потом МВД все равно возьмет свое. По словам г-на Варламова, в отсутствие открыто проводимых проверок оперативники не бездельничают: отправляют запросы в банки, налоговые инспекции, разыскивают директоров фирм-однодневок, прослушивают телефонные переговоры. Когда «вето» снимут, они воспользуются накопившейся за время простоя информацией.

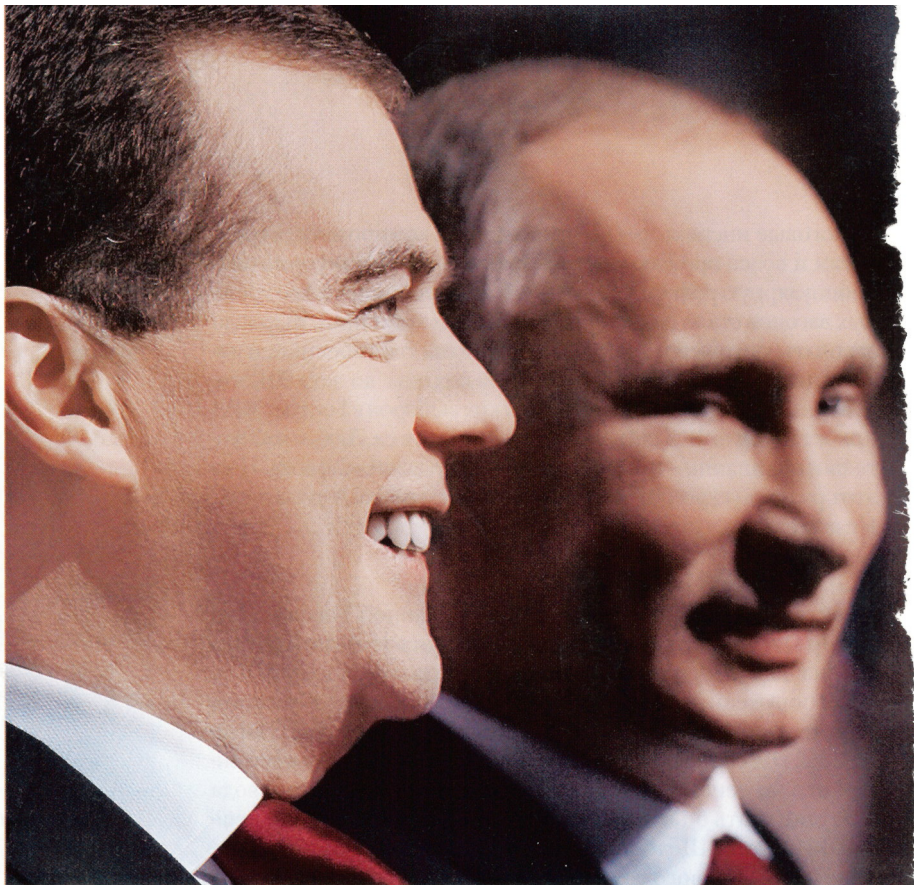
Налоговики в последнее время тоже «ориентированы на клиента». «С начала этого года прослеживается тенденция – растет число жалоб по итогам проверок, которые не доходят до суда, а удовлетворяются в упрощенном апелляционном порядке – вышестоящим налоговым органом. Мы связываем это с предстоящими выборами», – говорит на условиях анонимности юрист из аудиторской компании «Большой четверки». Его слова подтверждаются статистикой Высшего арбитражного суда. А глава практики налоговых споров «ФБК-Право» Галина Акчурина отмечает, что в последнее время ФНС «снимает» больше половины доначислений, сделанных инспекторами в ходе проверок. «Несколько лет назад такое невозможно было представить», – подчеркивает она.

Впрочем, этот тренд может быть связан не только с предвыборным периодом, но и с ростом квалификации налоговых инспекторов и их начальников. Раньше налоговики принимали порой совершенно абсурдные решения: например, отказывали в вычете по НДС лишь на том основании, что счет-фактура подписан ручкой не синего цвета. Ведь премия инспекторов напрямую зависела от суммы доначисленных налогов.

Однако сейчас появился такой критерий оценки работы налоговиков, как количество проигранных судебных споров, поэтому инспекторы не идут в арбитраж по заведомо проигрышному делу. «Налоговые органы стали более тщательно отбирать дела для обжалования в надзорной инстанции, чтобы не создавать единообразную отрицательную для них практику по тому или иному вопросу», – рассказывает директор отдела налогового и юридического консультирования КПМГ в России и СНГ Станислав Денисенко.

Если контролеры и впрямь стали грамотнее, то вряд ли после выборов они потеряют квалификацию. Но это не значит, что бизнесу нечего бояться: слишком щедро была власть на обещания, денег на выполнение которых у нее нет. Поэтому Минфин уже заложил в бюджет 2012 года дополнительные налоговые доходы от бизнеса в размере 200 млрд рублей. Поскольку ставки не меняются, инспекторы просто «выжмут» необходимую сумму.

Галина Акчурина из компании «ФБК-Право» даже знает, каким образом. Она напоминает, что 1 января 2012 года вступает в силу новый закон по трансфертному ценообразованию. Налоговики будут анализировать, насколько цены, которые



компания внутри холдинга выставляют друг другу, соответствуют рыночным. И по результатам они вправе дополнительно начислять налог на прибыль. «Этот закон уникален по своей недоработанности, – считает эксперт. – Многие юридические термины просто отсутствуют сейчас и никак не расшифровываются в документе. Закон дает ФНС широчайшие возможности для трактовки». Ее прогноз довольно мрачен: новый закон не только позволит получить необходимые бюджету деньги, но и будет способствовать рейдерским захватам с участием налоговиков: «Схема напрашивается сама собой: выставить компании претензии на неподъемную сумму, а после банкротства с торгов продать предприятие, кому надо».

ВАГОННЫЕ ПЕРИПЕТИИ

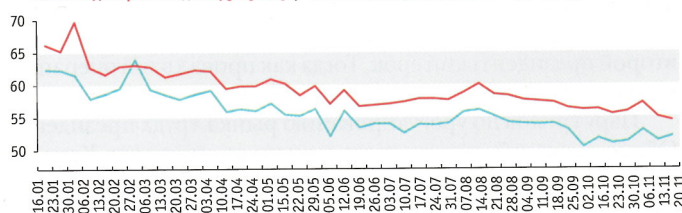
Жизнь российских грузоотправителей в последнее время полна головокружительных поворотов. Предприниматель из Сибири, продающий лес на экспорт, рассказывает журналу «РБК», что в середине года расценки на железнодорожные вагоны выросли вдвое, а сам транспорт оказался в большом дефиците. «Малому бизнесу новые тарифы были не по карману, в пору было сворачивать деятельность», – говорит он. А в октябре – словно по маagicной волшебной палочке – расценки вернулись к прежним уровням. И исчезнувшие вагоны появились.

Причина чуда – приостановка реформы ОАО «РЖД». Ранее из госмонополии были выделены две структуры – ОАО «Первая грузовая компания» (ПГК) и ОАО «Вторая грузовая компания» (ВГК), которым передали весь парк грузовых вагонов – более 400 тыс. Последствий было два. Во-первых, транспорт начал сутками простаивать в ожидании выгодных грузов, например, готовой продукции (тарифы на ее перевозку выше) и игнорируя все остальные – лес, уголь, зерно. Во-вторых, резко выросли цены на перевозки. В итоге выручка Первой грузовой компании по итогам трех кварталов 2011 года выросла на треть, до 90 млрд рублей, а прибыль – в 2 раза, до 15 млрд рублей (ВГК начала деятельность только в конце 2010 года). Неплохо заработал и крупный частный игрок – холдинг Globaltrans Investment PLC: его чистая прибыль в первом полугодии увеличилась на 66%, до 160 млн долларов.



Ни за какие коврижки

Динамика индексов доверия властному тандему в 2011 году, пункты
Рейтинг доверия Владимиру Путину / Рейтинг доверия Дмитрию Медведеву



Источник: Фонд «Общественное мнение»

Малый и средний бизнес в это время стучался во все двери. Одни требовали возврата к прежним «честным» тарифам, другие – хотя бы вагонов. Последней каплей стало личное обращение кемеровского губернатора Амана Тулеева к премьеру Владимиру Путину. В Кузбассе скопилось огромное количество угля, из других регионов не могли вывезти зерно. И то, и другое с наступлением осени рисковало превратиться в неликвид. В октябре произошла рокировка: ПГК и ВГК передали обратно в РЖД порядка 200 тыс. полувагонов. Теперь госмонополия предоставляет их грузоотправителям по прежним тарифам, сообщила председатель Некоммерческого партнерства операторов железнодорожного подвижного состава Ольга Лукьянова. Но сколько это продлится, никто не знает.

Вопрос, согласны ли сами компании сдавать свой парк по ценам ниже рыночных, остается открытым. В ПГК и ВГК журналу «РБК» на него не ответили. 28 октября 2011 года Первая грузовая компания перешла под контроль структур Владимира Лисина. «Насколько мы знаем, в планах новых собственников расторгнуть договор с госмонополией уже в начале 2012 года», – говорит г-жа Лукьянова. Если это произойдет, транспортные тарифы вновь пойдут вверх. Для многих малых и средних грузоотправителей это означает неминуемую смерть.

СВЕТ ПО ДЕШЕВКЕ

Энергетические компании еще долго будут с ужасом вспоминать февраль 2011 года. Всего за четыре дня капитализация сектора сократилась на 150 млрд рублей. Рынок обвалил Владимир Путин: он «запретил» конечной цене на электроэнергию повышаться больше чем на 15% за весь 2011 год. С тех пор у энергетиков сплошная черная полоса. Стоимость акций ТГК-14 упала более чем в 2 раза, а ТГК-1 – почти в 3 раза.

В 2012 году индексация тарифов на электроэнергию перенесена с января

на июль. Никому не нужны протесты, которые прокатываются по стране после очередного январского повышения тарифов ЖКХ. Но чего ожидать летом? Как ни странно, эксперты не прогнозируют скачка цен. «Стоимость электроэнергии для потребителя складывается из четырех составляющих: цен на оптовом рынке, платы за передачу по сетям, сбытовых и прочих надбавок, – рассказывает старший аналитик ИФК «Метрополь» Константин Рейли. – Три из них (кроме опта) контролируются государством. По расчетам Минэнерго, рост конечной цены должен составить в среднем 6,5–7,5%. Правительство не даст далеко выйти за рамки данного коридора».

Другими словами, на этот раз крайними сделали не потребителей, а самих энергетиков: их потери от сдерживания тарифов достигнут 65 млрд рублей. В первую очередь пострадают генерирующие компании: за их счет предполагается сэкономить 35 млрд рублей. Еще в марте 2011 года три представителя генерации – Сергей Тазин из ОГК-4, Александр Чуваев из «Фортума» и Энрико Виале из «Энел ОГК-5» – написали письмо Владимиру Путину, в котором выразили свою тревогу, что данные меры «дают повод усомниться в неизбежности обозначенных ранее основных параметров функционирования оптового рынка».

«Сетевикам» тоже страдают. В 2010 году рентабельность по EBITDA холдинга МРСК, одного из крупнейших игроков рынка, составляла 19%, по чистой прибыли – 5,2%. В 2011 году – 17 и 4% соответственно. В 2012-м, по словам г-на Рейли, цифры будут 16 и 3,6%. В итоге «под нож» пойдут ранее запланированные инвестпрограммы. Хотя, надо отметить, некоторые эксперты не видят здесь большой трагедии. «Сетевикам», а это в основном госхолдинги, не помешает более тщательный контроль над затратами. Я уверен, что финансирование инвестпрограмм можно сократить примерно на 20% без особых потерь для качества», – говорит директор Фонда энергетического развития Сергей Пикин.

Но если «ручного управления» невозможно избежать, то можно было бы сделать государственное вмешательство более справедливым. «Почему бы не притормозить цены на газ, ведь это главные издержки отрасли? А они лишь на 20% ниже, чем в США, хотя последние являются нетто-импортером», – задается вопросом руководитель департамента исследований ТЭК Института проблем естественных монополий Наталья Порохова.

Проблемы отрасли рано или поздно отразятся на потребителях. Так, сокращение инвестпрограмм означает, что компании построят меньше электроэнергетических объектов. А с этим дела у нас и так обстоят хуже некуда. По доступности подключения к электросетям Россия занимает последнее, 183-е место в мире (по данным рейтинга Doing Business-2012).

Предвыборная раздача «слонов» – необсуждаемый ритуал в любом государстве. А вот вопрос о том, «купила» ли партия власти электорат на этот раз, мягко говоря, остается открытым. Несмотря на самые щедрые предвыборные расходы в новейшей истории страны, рейтинг «Единой России» и правящего тандема, по наблюдениям социологов, неуклонно снижается. Пресловутый свист с трибун «Олимпийского» – лишь частное проявление общей тенденции. Когда Владимир Путин шел на выборы в 2000 и 2004 годах, «слонов» было меньше, но свиста не было вообще.

Минфин заложил в бюджет-2012 дополнительные налоговые доходы от бизнеса в 200 млрд рублей. Раз ставки не растут, деньги просто «выжмут»